

UCHWAŁA Nr II-00312-105/20

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 28 stycznia 2020 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Jasionówka.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Ewa Czołpińska	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Jasionówka;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Jasionówka, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Jasionówka z dnia 31 grudnia 2019 r.: Nr VIII/83/19 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Jasionówka na rok 2020 oraz Nr VIII/84/19 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasionówka na lata 2020 – 2030.

Rada Gminy Jasionówka uchwałą Nr VIII/83/19 z dnia 31 grudnia 2019 r. uchwaliła budżet na 2020 rok, w którym zaplanowano:

- dochody ogółem w kwocie	13.974.162 zł
- w tym dochody bieżące w kwocie	11.732.084 zł,
- wydatki ogółem w kwocie	15.048.646 zł
- w tym wydatki bieżące w kwocie	11.187.004 zł.

Zgodnie z zapisem §4 treści powyższej uchwały, planowany deficyt wyniesie 1.074.484 zł i zostanie sfinansowany kredytem. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.).

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 1.334.564 zł (kredyty). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 260.080 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 545.080 zł, co jest zgodne z dyspozycją zawartą w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Stosownie do uchwały Nr VIII/84/19 Rady Gminy Jasionówka z dnia 31 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasionówka na lata 2020 – 2030, Gmina zamierza spłacać planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2030 roku. W roku 2021 prognozuje się dalsze zwiększenie zadłużenia o kwotę 505.101 zł, w tym z przeznaczeniem na deficyt w wysokości 111.565 zł. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2021 roku i wyniesie 4.219.832 zł (stosunek zadłużenia do szacowanych dochodów ogółem będzie wynosił 30,37%, natomiast do prognozowanych dochodów bieżących 35,97%), w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć.

Począwszy od 2022 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych. Gmina zamierza osiągać poczynając od 2022 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat planowanego do zaciągnięcia oraz zaciągniętego długu.

Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w roku 2020, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, tj. 2021 – 2030, nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

W planowanym budżecie roku 2020 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 4,66% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2019 r. stanowiącym 13,54% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 14,09%).

W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na poziomie od 0,43% (rok 2023) do 11,09% (rok 2030).

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi. W budżecie roku 2020 wynik z działalności bieżącej Gminy wynosi

545.080 zł. W latach następnych, tj. 2021 – 2030 prognozowane nadwyżki operacyjne kształtują się na stałym poziomie 920.080 zł. Powyższa wielkość wynikająca z danych historycznych wynosiła odpowiednio:

- wykonanie 2016 965.624,30 zł;
 - wykonanie 2017 782.356,80 zł;
 - wykonanie 2018 1.569.185,14 zł;
 - przewidywane wykonanie 2019 1.053.080 zł
- (wykonanie wg sprawozdań grudniowych 2019 wyniosło 1.144.128,06 zł).

Gmina w 2020 roku planuje uzyskać wpływy ze sprzedaży majątku w wysokości 30.000 zł. W pozostałym okresie na jaki sporządzono WPF nie prognozuje się dochodów z powyższego tytułu.

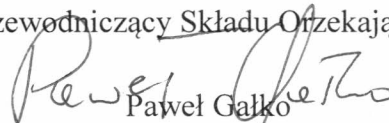
Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy podstawowych wielkości, w tym dochodów bieżących, wydatków bieżących, budżetów ujętych w okresie objętym WPF są ustalone na poziomie ostrożnościowym, zbliżonym do wartości wynikających z danych historycznych. Zaznaczyć jednak należy, iż niezrealizowanie tych wielkości w założonych wysokościach, może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych. Konieczne jest zatem nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przyjętych w prognozie wieloletniej celem zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi zaciągniętego długu publicznego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający **wydał pozytywną opinię** o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Paweł Gałko