

UCHWAŁA Nr II-00310 - 87/19

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 16 grudnia 2019 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Jasionówka na rok 2020 oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Ewa Czołpińska	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Wójta Gminy Jasionówka projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Jasionówka na 2020 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez Gminę Jasionówka w tym projekcie uchwały, przekazując jednocześnie uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu gminy Jasionówka na 2020 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Jasionówka zarządzeniem Nr 45/19 z dnia 15 listopada 2019 r. (data wpływu do RIO: 21.11.2019 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasionówka na lata 2020 - 2030, przyjętego zarządzeniem Nr 46/19 Wójta Gminy Jasionówka z dnia 15 listopada 2019 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na rok 2020 spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych tytułów dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z przepisami art. 235 ust. 4 oraz art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z podziałem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 tejże ustawy.

Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Projekt budżetu Gminy przewiduje dochody ogółem w wysokości 13.974.162 zł (w tym dochody bieżące: 11.732.084 zł; dochody majątkowe: 2.242.078 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 15.048.646 zł (w tym wydatki bieżące: 11.222.004 zł; wydatki majątkowe: 3.826.642 zł).

Gmina Jasionówka planuje na 2020 rok deficyt budżetu w wysokości 1.074.484 zł, który ma być sfinansowany w całości przychodami zewnętrznymi pochodzącymi z zaciągniętego kredytu. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.). Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 1.334.564 zł (kredyty). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 260.080 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w wysokości 510.080 zł, co jest zgodne z dyspozycją zawartą w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jasionówka wynika, iż w 2020 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2021-2030, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), tj. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. W 2020 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 5,61% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2019 r. stanowiącym 13,54% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 14,09%).

Należy zaznaczyć, iż warunkiem wystąpienia powyższego stanu jest zachowanie dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym spłatą tytułów dłużnych, tj. w latach 2020 -2030. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań w wysokościach co najmniej założonych może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa co następuje:

- niezgodność pomiędzy planem dochodów (załącznik Nr 1), a planem wydatków (załącznik Nr 2) w zakresie zadań zleconych, ujętych w dziale 855, w rozdziale 85502 (dotacja celowa (§2010) - 1.295.000 zł; wydatki – 1.295.100 zł);
- w planie wydatków (załącznik Nr 2) projektu uchwały budżetowej, w dziale 600, w rozdziale 60014, w §6050 ujęto kwotę 80.000 zł. Zgodnie z Uzasadnieniem do projektu budżetu (załącznik Nr 2 do zarządzenia Nr 45/19 Wójta Gminy Jasionówka z dnia 15 listopada 2019 r., str. 4), wskazana wielkość stanowi inwestycje w postaci pomocy rzeczowych, polegające na wykonaniu dokumentacji projektowych na realizację zadań związanych z przebudową drogi powiatowej w Kujbiedach (60.000 zł) oraz z przebudową drogi powiatowej Łekobudy -Milewskie (20.000 zł). Wobec powyższego wydatek ten winien być

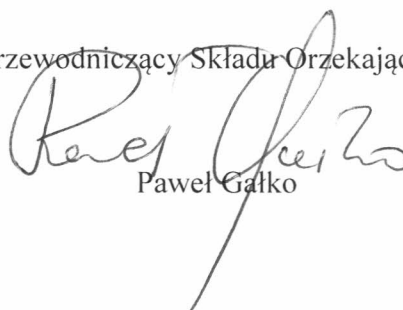
wyodrębniony w załączniku Nr 3 – „Limity wydatków na zadania inwestycyjne w roku 2020”, a nie jak wykazano w załączniku Nr 6 – „Dotacje udzielane z budżetu gminy na 2020 r.”.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Paweł Gałko', is written over the printed name. The signature is fluid and cursive.

Paweł Gałko