

**UCHWAŁA NR XXX/302/23
RADY GMINY JASIONÓWKA**

z dnia 14 sierpnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Jasionówka

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463), art. 229 pkt 3 w zw. z art. 237 § 3 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, poz. 803) oraz § 119 Statutu Gminy Jasionówka stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXX/209/18 Rady Gminy Jasionówka z dnia 31 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Jasionówka (Dz.Urz.Woj.Podlaskiego 2020.3814) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za nieuzasadnioną skargę Państwa Z. i A. K. z dnia 15.07.2023 r. na Wójta Gminy Jasionówka, że nie dopilnował podczas projektowania wymiany nawierzchni na drogach powiatowych (ul. Białostocka i ul. Grodzieńska) i pominięty został odcinek drogi wojewódzkiej przy posesji skarżących.

2. Sposób załatwienia skargi oraz uzasadnienie jej rozstrzygnięcia stanowią załącznik do uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Leszek Lewicki

Uzasadnienie

W dniu 17.07.2023 r. do Przewodniczącego Rady Gminy Jasionówka wpłynęła skarga państwa Z. i A. K. z dn. 15.07.2023 r. na Wójta Gminy Jasionówka.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) Rada Gminy rozpatruje m.in. skargi na działania wójta. W tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji, zaś zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji określa statut gminy. Zgodnie z § 105 ust. 1 pkt 1 Statutu Gminy Jasionówka stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXX/209/18 Rady Gminy Jasionówka z dnia 31 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Jasionówka (Dz.Urz.Woj.Podlaskiego 2020.3814) do zadań Komisji Skarg, Wniosków i Petycji należy wstępne rozpatrywanie skarg składanych przez obywateli na działania Wójta będących we właściwości Rady Gminy. Dlatego też zgodnie z § 119 ust. 2 Statutu Gminy dla wstępnego zbadania skargi Przewodniczący Rady skierował ją do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Zgodnie z § 119 ust. 3 Statutu Gminy Rada na sesji rozpatruje dokumentację związaną ze skargą i zajmuje stanowisko w formie uchwały.

W wyniku podjętych działań, zmierzających do wyjaśnienia przedmiotowej sprawy, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przygotowała projekt niniejszej odpowiedzi.

Skarżący zarzucają Wójtowi, że nie dopilnował podczas projektowania wymiany nawierzchni na drogach powiatowych (ul. Białostocka i ul. Grodzieńska) i pominięty został odcinek drogi przy ich posesji (ok. 25 mb). Jak sami wskazują odcinek ten należy do Podlaskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich (odcinek drogi wojewódzkiej nr 671). Ich zdaniem Wójt powinien wystąpić do zarządcy drogi o położenie nowej nawierzchni na tym odcinku. Jak twierdzą - z rozmowy z pracownikiem gminy wywnioskowali, że takie kroki nie były podjęte. Zarzucają niedbalstwo Wójtowi Gminy i pracownikowi urzędu, że jako jedyni na skrzyżowaniu dróg powiatowych i wojewódzkiej zostali pominięci. Twierdzą, że ich posesja znajduje się w zabytkowej części Jasionówki i jest często odwiedzana przez turystów.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie m.in. gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego. Ponadto gmina może wykonywać zadania z zakresu właściwości powiatu oraz zadania z zakresu właściwości województwa na podstawie porozumień z tymi jednostkami samorządu terytorialnego, przy czym otrzymuje środki finansowe w wysokości koniecznej do wykonania tych zadań (art. 8 w/w ustawy). Wykonywanie zadań publicznych może być także realizowane w drodze współdziałania między jednostkami samorządu terytorialnego (art. 10 w/w ustawy). Wójt z kolei wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Do zadań wójta należy w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym (art. 30 w/w ustawy). Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 645 z późn. zm.) drogi publiczne ze względu na funkcje w sieci drogowej dzielą się na następujące kategorie:

- 1) drogi krajowe;
- 2) drogi wojewódzkie;
- 3) drogi powiatowe;
- 4) drogi gminne.

Drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy (art. 2a w/w ustawy). Zgodnie z art. 19 w/w ustawy zarządcami dróg są dla dróg:

- 1) krajowych - Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad;
- 2) wojewódzkich - zarząd województwa;
- 3) powiatowych - zarząd powiatu;
- 4) gminnych - wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Zarządzanie drogami publicznymi może być przekazywane między zarządcami w trybie porozumienia, regulującego w szczególności wzajemne rozliczenia finansowe. Zarządcy dróg mogą zawierać także porozumienia w sprawie finansowania albo dofinansowania zadań z zakresu zarządzania drogami z budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Z przytoczonych wyżej przepisów prawa wynika, że Wójt Gminy jest zarządcą dróg gminnych, zaś drogi powiatowe i wojewódzkie zarządzane są odpowiednio przez zarząd powiatu i zarząd województwa. Gmina Jasionówka podejmuje współpracę w zakresie inwestycji drogowych na swoim terenie z Samorządem Powiatu (w porozumieniu z powiatem dofinansowuje lub przejmuje niektóre zadania inwestycyjne - jakich powiat nie jest w stanie wykonać samodzielnie). Z kolei do Samorządu Województwa przesyłano najpilniejsze potrzeby zgłaszane przez mieszkańców i zauważone przez pracowników urzędu oraz Wójta w zakresie remontu drogi wojewódzkiej nr 671 (np. poprawa nawierzchni na odcinku Jasionówka - Knyszyn, poprawa bezpieczeństwa ruchu na tym odcinku). Zarządca drogi wojewódzkiej od lat już informuje, że naprawa nawierzchni na tym odcinku będzie odbywać się sukcesywnie w miarę posiadanych środków, poza tym dokonywane są drobne naprawy jezdni w newralgicznych miejscach, poprawiana widoczność, bezpieczeństwo ruchu itp. Mieszkańcy także zgłaszają potrzeby w tym zakresie do Zarządu Dróg Wojewódzkich. Skarżący do tej pory nie zgłaszali potrzeby naprawy nawierzchni drogi wojewódzkiej przy swojej posesji. Skoro zarządca drogi nie wykonywał dotąd remontu nawierzchni przy posesji skarżących, to widocznie nie uznał tego odcinka drogi wojewódzkiej za wymagający pilnej naprawy, bądź nie miał odpowiednich środków na ten cel.

Wójt podejmował i podejmuje zatem działania na rzecz poprawy stanu dróg na terenie gminy (nie tylko gminnych) choć nie ma obowiązku wynikającego z przepisów prawa do zajmowania się drogami innymi niż gminne.

W związku z powyższym skarga jest niezasadna.

Po przeanalizowaniu całości zgromadzonych materiałów dotyczących przedmiotowej sprawy, w szczególności: skargi, wyjaśnień Wójta Gminy, stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy postanawia podzielić stanowisko Komisji. W związku z powyższym uznano skargę na działalność Wójta Gminy Jasionówka za niezasadną.

Skarżący zostaną zawiadomieni przez Przewodniczącego Rady Gminy o sposobie załatwienia skargi.