

**UCHWAŁA NR XXXII/316/23
RADY GMINY JASIONÓWKA**

z dnia 28 grudnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Jasionówka

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463, poz. 1688), art. 229 pkt 3 w zw. z art. 237 § 3 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, poz. 803) oraz § 119 Statutu Gminy Jasionówka stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXX/209/18 Rady Gminy Jasionówka z dnia 31 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Jasionówka (Dz.Urz.Woj.Podlaskiego 2020.3814) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za niezasadnioną skargę Pana A. K. z dnia 20.11.2023 r. na Wójta Gminy Jasionówka, za niedbalstwo podczas remontu dróg w miejscowości Jasionówka, konkretnie na odcinku między ulicą Grodzieńską a Białostocką.

2. Sposób załatwienia skargi oraz uzasadnienie jej rozstrzygnięcia stanowią załącznik do uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Leszek Lewicki

Uzasadnienie

W dniu 21.11.2023 r. do Przewodniczącego Rady Gminy Jasionówka wpłynęła skarga Pana A. K. z dn. 20.11.2023 r. na Wójta Gminy Jasionówka.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) Rada Gminy rozpatruje m.in. skargi na działania wójta. W tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji, zaś zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji określa statut gminy. Zgodnie z § 105 ust. 1 pkt 1 Statutu Gminy Jasionówka stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXX/209/18 Rady Gminy Jasionówka z dnia 31 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Jasionówka (Dz.Urz.Woj.Podlaskiego 2020.3814) do zadań Komisji Skarg, Wniosków i Petycji należy wstępne rozpatrywanie skarg składanych przez obywateli na działania Wójta będących we właściwości Rady Gminy. Dlatego też zgodnie z § 119 ust. 2 Statutu Gminy dla wstępnego zbadania skargi Przewodniczący Rady skierował ją do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Zgodnie z § 119 ust. 3 Statutu Gminy Rada na sesji rozpatruje dokumentację związaną ze skargą i zajmuje stanowisko w formie uchwały.

W wyniku podjętych działań, zmierzających do wyjaśnienia przedmiotowej sprawy, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przygotowała projekt niniejszej odpowiedzi.

Skarżący zarzuca Wójtowi niedbalstwo podczas remontu dróg w miejscowości Jasionówka, konkretnie na odcinku między ulicą Grodzieńską a Białostocką. Jak twierdzi Skarżący, "(...) Planując remont dróg w miejscowości Jasionówka, podejmując uchwałę Nr XXV/254/22 Rady Gminy Jasionówka z dnia 27 października 2022 r. o przejęcie w zarządzanie drogami powiatowymi Nr 1405B i Nr 1403B w Jasionówce powinno się, również zadbać o odcinek łączący te dwie ulice, który należy do Podlaskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich Nr 671., Wójt, jako wykonawca (inwestor) powinien wiedzieć, gdzie one się zaczynają, to dla poprawnego i estetycznego wykonania remontu, należałoby przejąć w zarządzanie ten krótki odcinek między tymi ulicami tak jak, zostały przejęte w zarządzanie drogi powiatowe. (...)". Skarżący załączył także pismo PZDW w Białymstoku będące odpowiedzią na jego pismo w sprawie naprawy krawężników, chodników oraz nawierzchni w m. Jasionówka przy posesji ul. Rynek 7.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie m.in. gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego. Ponadto gmina może wykonywać zadania z zakresu właściwości powiatu oraz zadania z zakresu właściwości województwa na podstawie porozumień z tymi jednostkami samorządu terytorialnego, przy czym otrzymuje środki finansowe w wysokości koniecznej do wykonania tych zadań (art. 8 w/w ustawy). Wykonywanie zadań publicznych może być także realizowane w drodze współdziałania między jednostkami samorządu terytorialnego (art. 10 w/w ustawy). Wójt z kolei wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Do zadań wójta należy w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym (art. 30 w/w ustawy). Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r.

o drogach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 645 z późn. zm.) drogi publiczne ze względu na funkcje w sieci drogowej dzielą się na następujące kategorie:

- 1) drogi krajowe;
- 2) drogi wojewódzkie;
- 3) drogi powiatowe;
- 4) drogi gminne.

Drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy (art. 2a w/w ustawy). Zgodnie z art. 19 w/w ustawy zarządcami dróg są dla dróg:

- 1) krajowych - Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad;
- 2) wojewódzkich - zarząd województwa;
- 3) powiatowych - zarząd powiatu;
- 4) gminnych - wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Zarządzanie drogami publicznymi może być przekazywane między zarządcami w trybie porozumienia, regulującego w szczególności wzajemne rozliczenia finansowe. Zarządcy dróg mogą zawierać także porozumienia w sprawie finansowania albo dofinansowania zadań z zakresu zarządzania drogami z budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Ponadto zgodnie z art. 25 ust. 1 i 2 ustawy o drogach publicznych budowa, przebudowa, remont, utrzymanie i ochrona skrzyżowania lub węzła dróg różnej kategorii wraz z drogowymi obiektami inżynierskimi, urządzeniami drogi, znakami i sygnałami drogowymi oraz urządzeniami bezpieczeństwa ruchu drogowego, związanymi z funkcjonowaniem tego skrzyżowania lub węzła, należy do zarządcy drogi właściwego dla drogi wyższej kategorii. Koszt budowy lub przebudowy skrzyżowania lub węzła, o których mowa wyżej, wraz z drogowymi obiektami inżynierskimi, urządzeniami drogi, znakami i sygnałami drogowymi oraz urządzeniami bezpieczeństwa ruchu drogowego, związanymi z funkcjonowaniem tego skrzyżowania lub węzła, ponosi zarządca drogi, który wystąpił z inicjatywą budowy lub przebudowy takiego skrzyżowania lub węzła.

Z przytoczonych wyżej przepisów prawa wynika, że Wójt Gminy jest zarządcą dróg gminnych, zaś drogi powiatowe i wojewódzkie zarządzane są odpowiednio przez zarząd powiatu i zarząd województwa. Gmina Jasionówka podejmuje współpracę w zakresie inwestycji drogowych na swoim terenie z Samorządem Powiatu (w porozumieniu z powiatem dofinansowuje lub przejmuje niektóre zadania inwestycyjne - jakich powiat nie jest w stanie wykonać samodzielnie). Z kolei do Samorządu Województwa przesyłano najpilniejsze potrzeby zgłaszane przez mieszkańców i zauważone przez pracowników urzędu oraz Wójta w zakresie remontu drogi wojewódzkiej nr 671 (np. poprawa nawierzchni na odcinku Jasionówka - Knyszyn, poprawa bezpieczeństwa ruchu na tym odcinku). Zarządca drogi wojewódzkiej od lat już informuje gminę, że naprawa nawierzchni na tym odcinku będzie odbywać się sukcesywnie w miarę posiadanych środków, poza tym dokonywane są drobne naprawy jezdni w newralgicznych miejscach, poprawiana jest widoczność, bezpieczeństwo ruchu itp. Mieszkańcy także zgłaszają potrzeby w tym zakresie do Zarządu Dróg Wojewódzkich. Skoro zarządca drogi nie wykonywał dotąd remontu nawierzchni przy posesji skarżącego, to widocznie nie uznał tego odcinka drogi wojewódzkiej za wymagający pilnej naprawy, bądź nie miał

odpowiednich środków na ten cel. Jak zresztą wskazuje PZDW w Białymstoku w piśmie kierowanym do Skarżącego, nie posiada w swoich planach realizacji wnioskowanych robót.

Jak wskazuje zarządca drogi wojewódzkiej, do obowiązków inwestora należy wykonanie włączenia przebudowanej drogi powiatowej do DW nr 671 w celu zapewnienia bezpieczeństwa użytkownikom drogi. Takie włączenie zostało przez gminę wykonane, ruch na drogach powiatowej i wojewódzkiej w miejscu ich łączenia odbywa się płynnie, bez różnicy poziomów itp. Z uwagi na dobry stan drogi wojewódzkiej na tym odcinku, nie było konieczności jej remontu, co potwierdziło PZDW w piśmie z dn. 11.12.2023 r.

Zgodnie z tym co przytoczono wyżej, koszt budowy lub przebudowy skrzyżowania dróg różnej kategorii ponosi zarządca drogi, który wystąpił z inicjatywą budowy lub przebudowy takiego skrzyżowania, zaś budowa, przebudowa, remont, utrzymanie i ochrona skrzyżowania dróg różnej kategorii należy do zarządcy drogi właściwego dla drogi wyższej kategorii. W tym przypadku przebudowę wskazanego skrzyżowania powinien wykonać PZDW na ewentualny koszt gminy. Gmina nie występowała z inicjatywą przebudowy skrzyżowania dróg powiatowych z DW 671, z uwagi na brak wystarczających środków w budżecie. Niecelowe byłoby wykonanie przebudowy jedynie odcinka drogi wojewódzkiej przy posesji Skarżącego, ale należałoby wówczas przebudować całe skrzyżowanie, które nie jest obecnie w stanie wymagającym remontu. Ponadto z rozmów Wójta z PZDW już wcześniej wynikało (co przekazano Skarżącemu przy jego poprzedniej skardze), że zarządca drogi wojewódzkiej nie jest zainteresowany wykonywaniem odcinkowych remontów w Jasionówce z uwagi na chociażby kilka skrzyżowań w obrębie miejscowości i konieczność kilkukrotnego wykonywania włączeń poszczególnych dróg (powiatowych i gminnych) do DW 671. PZDW przekazywało Wójtowi Gminy, że najlepszym rozwiązaniem będzie wykonanie remontu / przebudowy całego odcinka DW 671 w Jasionówce, dlatego też nie planowano chociażby remontu, o którym mówi Skarżący (co PZDW wskazało w piśmie do niego skierowanym).

Wójt podejmował i podejmuje zatem działania na rzecz poprawy stanu dróg na terenie gminy, w szczególności w obrębie wskazanego w skardze odcinka DW 671 w Jasionówce, choć nie ma obowiązku wynikającego z przepisów prawa do zajmowania się drogami innymi niż gminne.

W związku z powyższym skarga jest niezasadna.

Po przeanalizowaniu całości zgromadzonych materiałów dotyczących przedmiotowej sprawy, w szczególności: skargi, wyjaśnień Wójta Gminy, stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy postanawia podzielić stanowisko Komisji. W związku z powyższym uznano skargę na Wójta Gminy Jasionówka za niezasadną.

Skarżący zostanie zawiadomiony przez Przewodniczącego Rady Gminy o sposobie załatwienia skargi.